Uchwała Nr XXXVI/272/2012
Rady Miasta Sulejówek
z dnia 13 grudnia 2012 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.[1]) oraz art. 6 k ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 391), Rada Miasta Sulejówek uchwala co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszona będzie od gospodarstwa domowego.
2. Gospodarstwo domowe, o którym mowa w ust. 1, stanowi zespół osób mieszkających razem i wspólnie utrzymujących się. Osoby samotne oraz mieszkające z innymi osobami, ale utrzymujące się oddzielnie, tworzą odrębne, jednoosobowe gospodarstwa domowe.

§ 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi :
1) od małych gospodarstw domowych (do 2 osób) w wysokości **30,00 zł**,
2) od średnich gospodarstw domowych (od 3 do 4 osób) w wysokości **50,00 zł**,
3) od dużych gospodarstw domowych (od 5 osób) w wysokości **70,00 zł.**

§ 3. W przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:
1) od małych gospodarstw domowych (do 2 osób) w wysokości **15,00 zł**,
2) od średnich gospodarstw domowych (od 3 do 4 osób) w wysokości **25,00 zł**,
3) od dużych gospodarstw domowych (od 5 osób) w wysokości **35,00 zł**.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sulejówek.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 roku.

Przewodniczący
Rady Miasta Sulejówek

Adam Lesiński

[1] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116 poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 189, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i Nr 146 i Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 21 poz. 113, Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777, Nr 149 poz. 887 i Nr 217 poz.1281 oraz z 2012 r. poz. 567.

UZASADNIENIE
PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIASTA SULEÓWEK

Od 1 lipca 2013 r. wszyscy mieszkańcy Sulejówka zostaną objęci zorganizowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.
System ten tworzyć będą podjęte przez Radę Miasta uchwały, będące prawem miejscowym, określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wybór metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt. 1 ww. ustawy do 31.12.2012r. Rada Miasta Sulejówek musi podjąć uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, obie te kwestie, zgodnie z wytycznymi RIO w Warszawie, muszą być rozstrzygnięte w jednej uchwale.

Zgodnie z ustawą Miasto może wybrać jedną z czterech metod ustalania opłaty określonych w art. 6 j ust. 1 i 2 ustawy. Są to następujące metody ustalania opłaty w zależności od:

- ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
- ilości zużytej wody z danej nieruchomości,
- powierzchni lokalu mieszkalnego,
- ilości gospodarstw domowych (jedna stawka opłaty od gospodarstwa domowego).

Żadna z ww. podanych metod nie jest doskonała każda ma wady, które rzutują na koszty wdrożenia i prowadzenia systemu gospodarowania odpadami.

Burmistrz Miasta przed przygotowaniem projektu niniejszej uchwały przeprowadził ankietę na temat wyboru metody ustalenia opłaty, w ankiecie udział wzięło 160 osób, wyniki ankiety przedstawiają się następująco :

- od ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość - za 72 osób,
- od ilości zużytej wody z danej nieruchomości - za 9 osób,
- od powierzchni lokalu mieszkalnego - za 5 osób,
- od gospodarstwa domowego - za 74 osób,

Przeprowadzono również dyskusję na forum Komisji Środowiska i Zagospodarowania Przestrzennego Rady Miasta Sulejówek, w której udział wzięli Radni spoza ww. Komisji.
Z analizy wyników ankiety, dyskusji na forum Komisji Rady Miasta, publikacji prasowych dotyczących wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami oraz podejmowanych przez różne gminy uchwał w sprawie wyboru metody obliczenia opłaty, jako najbardziej akceptowalne społecznie uznano dwie metody ustalania opłaty od ilości mieszkańców zamieszkujących nieruchomość oraz od gospodarstwa domowego.

W obu przypadkach niezależnie od metody ustalania opłaty gospodarstwo wytwarzające więcej odpadów będzie dotowane przez gospodarstwa wytwarzające mniej odpadów, wynika to z faktu iż opłata jest uśredniona - nie zależy od ilości produkowanych odpadów. Miasto pokrywa koszty odbioru i utylizacji wszystkich wyprodukowanych przez mieszkańców odpadów, a wysokość opłaty to koszty ponoszone przez Miasto podzielone albo przez zadeklarowaną ilość zamieszkałych mieszkańców albo przez zadeklarowaną ilość gospodarstw domowych.

Jako metodę posiadającą najmniej wad, uznano metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w art. 6j ust. 2 ustawy tj. jedną opłatę od gospodarstwa domowego. Definicję gospodarstwa domowego przyjęto zgodnie z definicją stosowaną przez Główny Urząd Statystyczny.

Podejmując taką decyzję wzięto pod uwagę powyższe dane i analizy oraz fakt, że:

1) ustalenie ilości gospodarstw domowych jest proste i obarczone bardzo małym błędem, stosunkowo prosta jest kontrola deklaracji składanych przez właścicieli nieruchomości,
2) jest to metoda najbardziej stabilna bo ilość gospodarstw domowych jest stała w danej nieruchomości – nie ulega ciągłym zmianom tak jak jest to w przypadku ilości mieszkańców czy zużycia wody,
3) nie powoduje „odpływu" mieszkańców z Miasta i nie przekłada się na obniżkę dochodów Miasta z tytułu PIT,

4) jest to metoda „odporna na nadużycia”, przyjęcie metody ustalania opłaty w zależności od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, powodować będzie, jak pokazują doświadczenia innych gmin, zaniżanie rzeczywistej liczby osób zamieszkałych daną nieruchomość nawet o 10-15% mieszkańców w skali Miasta, efektem tego będzie zwiększenie stawki opłaty, bo koszty odbioru odpadów komunalnych będą podzielone przez mniejszą ilość osób,
5) istnieje możliwość różnicowania stawki opłaty w zależności od wielkości gospodarstwa domowego, co pozwoli na uniknięcie przerzucania na małe gospodarstwa domowe kosztów odbioru odpadów z gospodarstw większych, przykładem może być gmina Wasilków, która taką uchwałę podjęła, a uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego (uchwała w załączeniu).

Podsumowując powyższe przedkładamy Radzie Miasta Sulejówek projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, w którym wybrano metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określoną w art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszona będzie od gospodarstwa domowego oraz zróżnicowano tą opłatę w zależności od wielkości gospodarstwa domowego przyjmując następujące rodzaje gospodarstw domowych :
1) małe gospodarstwo domowe - do 2 osób,
2) średnie gospodarstwo domowe - od 3 do 4 osób,
3) duże gospodarstwo domowe - od 5 osób.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód Miasta. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu.

A. Szacunkowe koszty gospodarowania odpadami komunalnymi.

Szacuje się, że około 92% posesji z terenu Sulejówka ma podpisane umowy na odbiór odpadów. Na koniec trzeciego kwartału 2012 roku odebrano 2786,13 Mg odpadów komunalnych z terenu Sulejówka, dane te pochodzą z kwartalnych sprawozdań firm odbierających odpady z terenu Sulejówka i przekazywanych do Referatu Zagospodarowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska. Szacuje się, że w 2012 roku z terenu Miasta odebranych zostanie 3714,84 Mg odpadów z terenów posesji mających podpisane umowy z firmami odbierającymi odpady, przy odebranych 1292,60 Mg w roku 2011(dane Referatu Zagospodarowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska)

Szacowana ilość odpadów komunalnych odebrana od 100% posesji wyniesie **4037,87 Mg .** Przez pierwsze półtora roku działania nowego systemu należy założyć około 50% wzrost liczby oddawanych odpadów (sugestie Departamentu Ochrony Środowiska oraz gmin Legionowo i Dobre, które po referendum wprowadziły odbiór odpadów od mieszkańców) daje to szacunkową ilość **6056,81 Mg** odpadów komunalnych rocznie.

Szacunkowy koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w 2013 roku
Przyjmując następujące założenia :
6056,81Mg - szacunkowa ilość odpadów w 2013 r.,
0,206 MG - waga 1m3 odpadów wg GUS,

0,11m^3 - pojemność pojemnika110 l,
12,96 zł - średnia cena za odbiór odpadów z pojemnika 110 l (brutto),
szacunkowe roczne koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wyniosą :

1) szacunkowy roczny koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości wyniesie 6056,81Mg/rok : 0,206Mg/m3 : 0,11m^3/pojemnik = 267 290,82 szt. pojem. 110 l/rok pojemników 110 l; 267 290,82szt/rok x 12,96 zł/szt. pojem. = **3 464 500 zł**,
2) szacunkowy koszt utrzymania PSZOK wyniesie **60 000 zł**,
3) szacunkowy koszt odbioru odpadów niebezpiecznych wyniesie **6 000** zł,
4) szacunkowy koszt przeprowadzenia „Akcji wystawka" wyniesie **70 000** zł.

Łącznie szacunkowy roczny koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wynosi **3 600 500 zł.**

Szacunkowy roczny koszt obsługi administracyjnej systemu w 2013 roku

Pracownicy obsługujący system (3 osoby) – 120 000zł

Zakup oprogramowania – 10 000zł

Koszty sprzętu komputerowego – 12 000zł

Koszty wydruku umów – 10 000zł

Dostarczenie i odbiór deklaracji i decyzji – 36 000zł

Szkolenie dla pracowników – 1 500zł

Kampania informacyjna dla mieszkańców – 20 000zł

Łącznie szacunkowy roczny koszt obsługi administracyjnej wynosi **209 500 zł.**

Ogółem szacunkowy roczny koszt systemu odbioru odpadów komunalnych wynosi 3 810 000,00 zł.

B. Ustalenie miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

6700 szt. – szacowana ilość gospodarstw domowych na podstawie danych z Referatu Podatków oraz analizy danych GUS dla Sulejówka z 1998 r. i 2011 r..
3 810 000,00 zł/rok : 6 700 gosp. dom. = 568,66 zł/gosp. dom./rok; 568,66 zł/ gosp. dom./rok : 12 m-cy = **47,4 zł – uśredniona miesięczna opłata ryczałtowa od gospodarstwa domowego**.

Na podstawie danych GUS z 1998r. dla Sulejówka przyjęto następujące ilości poszczególnych rodzajów gospodarstw domowych :

1) małe gospodarstwo domowe (do 2 osób) – 44 %,
2) średnie gospodarstwo domowe (od 3 do 4 osób) – 45 %,
3) duże gospodarstwo domowe (od 5 osób) – 11 %.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi niesegregowanymi od poszczególnych rodzajów gospodarstw domowych wyliczone na podstawie wyżej opisanych danych i szacunkowego rocznego kosztu systemu odbioru odpadów komunalnych wynoszą :

1) od małych gospodarstw domowych (do 2 osób) w wysokości **30,00 zł**,
2) od średnich gospodarstw domowych (od 3 do 4 osób) w wysokości **52,00 zł**,
3) od dużych gospodarstw domowych (od 5 osób) w wysokości **96,00 zł**.

W projekcie uchwały w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, zaproponowano miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 50% niższą niż za odpady komunalne zmieszane.

Uchwała jest aktem prawa miejscowego, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, uchwała wejdzie w życie od dnia uruchomienia nowego systemu gospodarowania odpadami tj. od 1 lipca 2013r.